

LEY 71 DE 1988

(diciembre 19)

Diario Oficial No. 38.624 de 22 de diciembre de 1988

Por la cual se expiden normas sobre pensiones y se dictan otras disposiciones

Resumen de Notas de Vigencia

NOTAS DE VIGENCIA:

- Modificada por la Ley 1643 de 2013, 'por medio de la cual se facilita el acceso a los servicios prestados por las Cajas de Compensación Familiar en favor de los pensionados', publicada en el Diario Oficial No. 48.849 de 12 de julio de 2013.

2. En criterio del Editor, el régimen especial en materia pensional establecido por la presente Ley perdió su vigencia con la expedición del Acto Legislativo [1](#) de 2005, cuyo texto original establece:

'...

A partir de la vigencia del presente Acto Legislativo, no habrá regímenes especiales ni exceptuados, sin perjuicio del aplicable a la fuerza pública, al Presidente de la República y a lo establecido en los párrafos del presente artículo.

'Parágrafo transitorio 2o. Sin perjuicio de los derechos adquiridos, el régimen aplicable a los miembros de la Fuerza Pública y al Presidente de la República, y lo establecido en los párrafos del presente artículo, la vigencia de los regímenes pensionales especiales, los exceptuados, así como cualquier otro distinto al establecido de manera permanente en las leyes del Sistema General de Pensiones expirará el 31 de julio del año 2010'.

...!.

1. Modificada por la Ley [100](#) de 1993, 'por la cual se crea el sistema de seguridad social integral y se dictan otras disposiciones', publicada en el Diario Oficial No. 41.148 del 23 de diciembre de 1993.

EL CONGRESO DE COLOMBIA

DECRETA:

ARTICULO 1o. Las pensiones a que se refiere el artículo [1](#)o. de la Ley 4a. de 1976, las de incapacidad permanente parcial y las compartidas, serán reajustadas de oficio cada vez y con el mismo porcentaje en que sea incrementado por el Gobierno el salario mínimo legal mensual.

PARAGRAFO. Este reajuste tendrá vigencia simultánea a la que se fija para el salario mínimo.

Concordancias

Decreto [1073](#) de 2002

Decreto 700 de 1993; Art. [39](#)

Decreto 758 de 1990; Art. [14](#), Art. [49](#)

Decreto [1160](#) de 1989

Decreto [819](#) de 1989

Decreto 784 de 1989; Art. [1o.](#)

Decreto 1160 de 1989; Art. [1o.](#); Art. [11](#)

#### Jurisprudencia Concordante

- Corte Constitucional, Sentencia [T-330-09](#), de 14 de mayo de 2009, Magistrado Ponente Dr. .
- Corte Constitucional, Sentencia [T-052-08](#), 24 de enero de 2008, Magistrado Ponente Dr. Rodrigo Escobar Gil.
- Consejo de Estado Sala Plena, Expediente No. [132](#) de 14 de agosto de 2006, C.P. Dr. Ligia López Díaz
- Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Laboral, Sentencia No. [25193](#) de 21 de febrero de 2006, M.P. Dr. Francisco Javier Ricaurte Gómez
- Consejo de Estado Sección Segunda Subsección A, Expediente No. [3241](#) de 7 de julio de 2005, C.P. Dra. Ana Margarita Olaya Forero

#### Doctrina Concordante

- Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil, Concepto No. [1718](#) de 9 de marzo de 2006, C.P. Dr. Enrique José Arboleda Perdomo. Pensión de vejez. Aplicación de las Leyes 33 de 1985 y 71 de 1988 para efectos del régimen de transición consagrado en el artículo 36 de la Ley 100 de 1993
- Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil, Concepto No. [655](#) de 6 de diciembre de 1994, C.P. Dr. Humberto Mora Osejo. Consulta del Ministerio de Educación Nacional relacionada con el magisterio y el Sistema Integral de Seguridad Social



ARTICULO 2o. <Ver Notas de Vigencia> Ninguna pensión podrá ser inferior al salario mínimo legal mensual, ni exceder de quince (15) veces dicho salario; salvo lo previsto en convenciones colectivas, pactos colectivos y laudos arbitrales.

PARAGRAFO. El límite máximo de las pensiones, sólo será aplicable a las que se causen a partir de la vigencia de la presente Ley.

Notas de vigencia

- Aparte subrayado derogado tácitamente por el artículo [18](#) de la Ley 100 de 1993, publicada en el Diario Oficial No. 41.148 del 23 de diciembre de 1993, según lo aclara la Corte Constitucional en la Sentencia [C-155-97](#). Tener en cuenta lo dispuesto por el artículo 35 de la misma.

Es importante anotar lo expresado por la Corte : 'Las regulaciones impugnadas, específicamente en lo relativo a los topes máximos pensionales, en tratándose de la pensión de vejez, continúan produciendo efectos jurídicos frente a las situaciones jurídicas consolidadas al amparo de su vigencia, valga decir, las leyes [4](#) de 1976 y [71](#) de 1988 continúan irradiando sus efectos en estas materias. Al continuar produciendo efectos en el ordenamiento jurídico, en cuanto a la existencia de derechos adquiridos en relación con la ley [100](#) de 1993, entre otros aspectos estima la Corte conveniente advertir que, como quiera que las normas demandadas continúan produciendo efecto en el tiempo, la Corporación se pronunciará de fondo ejerciendo su control constitucional material'.

#### Notas del Editor

- En criterio del editor para la interpretación de este artículo debe tenerse en cuenta lo dispuesto por el Concepto No. [678](#) de 20 de abril de 1995 del Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil, C.P. Dr. Javier Henao Hidrón.. El cual establece:

“El artículo 2o. de la ley 71 de 1988, que disponía el límite de quince (15) salarios mínimos legales mensuales como monto máximo de la pensión de jubilación, fue subrogado por la ley 4a. de 1992, interpretada con autoridad por el artículo 35, parágrafo único, de la ley 100 de 1993“

#### Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional

- Apartes subrayados declarados EXEQUIBLES por la Corte Constitucional mediante Sentencia [C-155-97](#) de 19 de marzo de 1997, Magistrado Ponente Dr. Fabio Morón Díaz.

#### Concordancias

Ley 100 de 1993; Art. [34](#); Art. [35](#)

Decreto 1359 de 1993; Art. [6o.](#); Art. [7o.](#)

Decreto [1160](#) de 1989

#### Doctrina Concordante

- Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil, Concepto No. [1034](#) de 9 de octubre de 1997, C.P. Dr. Luis Camilo Osorio Isaza. Pensiones. Mesada adicional de diciembre. ¿Está sujeta a límite máximo?

- Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil, Concepto No. [678](#) de 20 de abril de 1995, C.P. Dr. Javier Henao Hidrón. Consulta acerca del régimen pensional dispuesto en normas anteriores a la ley 100 de 1993 y las situaciones de orden transitorio que esta misma prescribe

- Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil, Concepto No. [674](#) de 23 de marzo de 1995, C.P. Dr. Javier Henao Hidron. Consulta sobre la aplicación de límites máximos a las pensiones de jubilación que se causen a partir de la vigencia de la ley 4° de 1992

- Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil, Concepto No. [655](#) de 6 de diciembre de 1994, C.P. Dr. Humberto Mora Osejo. Consulta del Ministerio de Educación Nacional relacionada con el magisterio y el Sistema Integral de Seguridad Social



ARTICULO 3o. Extiéndese las previsiones sobre sustitución pensional de la Ley [33](#) de 1973, de la Ley [12](#) de 1975, de la Ley [44](#) de 1980 y de la Ley 113 de 1985 en forma vitalicia, al cónyuge supérstite compañero o compañera permanente, a los hijos menores o inválidos, a los padres o hermanos inválidos que dependan económicamente del pensionado, en las condiciones que a continuación se establecen:

1. El cónyuge sobreviviente o compañero o compañera permanente, tendrán derecho a recibir en concurrencia con los hijos menores o inválidos por mitades la sustitución de la respectiva pensión con derecho a acrecer cuando uno de los dos órdenes tengan extinguido su derecho. De igual manera respecto de los hijos entre sí.
2. Si no hubiere cónyuge o compañero o compañera permanente, la sustitución de la pensión corresponderá íntegramente a los hijos menores o inválidos por partes iguales.
3. Si no hubiere cónyuge supérstite o compañero o compañera permanente, ni hijos menores o inválidos, la sustitución de la pensión corresponderá a los padres.
4. Si no hubiere cónyuge supérstite, compañero o compañera permanente, ni hijos menores o inválidos, ni padres, la sustitución de la pensión corresponderá a los hermanos inválidos que dependan económicamente del causante.

#### Notas del Editor

2. En criterio del Editor, para la interpretación de este artículo se debe tener en cuenta lo preceptuado por el Artículo [47](#) de la Ley 100 de 1993 que establece:

'ARTÍCULO [47](#). BENEFICIARIOS DE LA PENSIÓN DE SOBREVIVIENTES.

<Expresiones 'compañera o compañero permanente' y 'compañero o compañera permanente' en letra itálica **CONDICIONALMENTE** exequibles> <Artículo modificado por el artículo [13](#) de la Ley 797 de 2003. El nuevo texto es el siguiente:> Son beneficiarios de la pensión de sobrevivientes:

'a) En forma vitalicia, el cónyuge o la compañera o compañero permanente o supérstite, siempre y cuando dicho beneficiario, a la fecha del fallecimiento del causante, tenga 30 o

más años de edad. En caso de que la pensión de sobrevivencia se cause por muerte del pensionado, el cónyuge o la compañera o compañero permanente superviviente, deberá acreditar que estuvo haciendo vida marital con el causante hasta su muerte y haya convivido con el fallecido no menos de cinco (5) años continuos con anterioridad a su muerte;

'b) En forma temporal, el cónyuge o la compañera permanente superviviente, siempre y cuando dicho beneficiario, a la fecha del fallecimiento del causante, tenga menos de 30 años de edad, y no haya procreado hijos con este. La pensión temporal se pagará mientras el beneficiario viva y tendrá una duración máxima de 20 años. En este caso, el beneficiario deberá cotizar al sistema para obtener su propia pensión, con cargo a dicha pensión. Si tiene hijos con el causante aplicará el literal a).

'Si respecto de un pensionado hubiese un compañero o compañera permanente, con sociedad anterior conyugal no disuelta y derecho a percibir parte de la pensión de que tratan los literales a) y b) del presente artículo, dicha pensión se dividirá entre ellos (as) en proporción al tiempo de convivencia con el fallecido.

'En caso de convivencia simultánea en los últimos cinco años, antes del fallecimiento del causante entre un cónyuge y una compañera o compañero permanente, la beneficiaria o el beneficiario de la pensión de sobreviviente será la esposa o el esposo. Si no existe convivencia simultánea y se mantiene vigente la unión conyugal pero hay una separación de hecho, la compañera o compañero permanente podrá reclamar una cuota parte de lo correspondiente al literal a en un porcentaje proporcional al tiempo convivido con el causante siempre y cuando haya sido superior a los últimos cinco años antes del fallecimiento del causante. La otra cuota parte le corresponderá a la cónyuge con la cual existe la sociedad conyugal vigente;

'c) Los hijos menores de 18 años; los hijos mayores de 18 años y hasta los 25 años, incapacitados para trabajar por razón de sus estudios y si dependían económicamente del causante al momento de su muerte, siempre y cuando acrediten debidamente su condición de estudiantes; y, los hijos inválidos si dependían económicamente del causante, esto es, que no tienen ingresos adicionales, mientras subsistan las condiciones de invalidez. Para determinar cuando hay invalidez se aplicará el criterio previsto por el artículo [38](#) de la Ley 100 de 1993;

'd) A falta de cónyuge, compañero o compañera permanente e hijos con derecho, serán beneficiarios los padres del causante si dependían económicamente de este;

'e) A falta de cónyuge, compañero o compañera permanente, padres e hijos con derecho, serán beneficiarios los hermanos inválidos del causante si dependían económicamente de éste.

'PARÁGRAFO. Para efectos de este artículo se requerirá que el vínculo entre el padre, el hijo o el hermano inválido sea el establecido en el Código Civil.'

1. Para la interpretación de este artículo se debe tener en cuenta el artículo [3o.](#) de la Ley 71 de 1988, publicada en el Diario Oficial No. 38.624 de 22 de diciembre de 1988, el cual establece que:

'ARTÍCULO 3o. Extiéndese las provisiones sobre sustitución pensional de la Ley [33](#) de 1973, de la Ley [12](#) de 1975, de la Ley [44](#) de 1980 y de la Ley 113 de 1985 en forma vitalicia, al cónyuge superviviente compañero o compañera permanente, a los hijos menores o inválidos, a

los padres o hermanos inválidos que dependan económicamente del pensionado, en las condiciones que a continuación se establecen:

1. El cónyuge sobreviviente o compañero o compañera permanente, tendrán derecho a recibir en concurrencia con los hijos menores o inválidos por mitades la sustitución de la respectiva pensión con derecho a acrecer cuando uno de los dos órdenes tengan extinguido su derecho. De igual manera respecto de los hijos entre sí.
2. Si no hubiere cónyuge o compañero o compañera permanente, la sustitución de la pensión corresponderá íntegramente a los hijos menores o inválidos por partes iguales.
3. Si no hubiere cónyuge supérstite o compañero o compañera permanente, ni hijos menores o inválidos, la sustitución de la pensión corresponderá a los padres.
4. Si no hubiere cónyuge supérstite, compañero o compañera permanente, ni hijos menores o inválidos, ni padres, la sustitución de la pensión corresponderá a los hermanos inválidos que dependan económicamente del causante.'

#### Jurisprudencia Concordante

Estos últimos deben ser analizados en cada caso concreto por parte del juez o las instituciones administradoras de pensiones, sin acudir a ninguna clase de taxatividad, ya que lo que primará al final serán las particularidades encontradas. De esta manera, la expresión "hijos" -contenida en el artículo 3° la referida Ley 71 de 1988; en los artículos 5° y 6° del Decreto 1160 de 1989; y en el artículo 2° de la Ley 1574 de 2012- debe entenderse en sentido amplio; es decir, debe incluir como beneficiarios de la sustitución pensional a los nietos que conforman una **familia ampliada** con el causante, reconociéndolos como **hijos de crianza**. Tal interpretación reconoce la finalidad de la pensión de sobrevivientes o de la sustitución pensional y la protección que este tipo de prestaciones busca brindar a quienes por derecho propio son beneficiarios del sistema de seguridad social en pensiones, teniendo por tanto el derecho a obtener la prestación material que requieren para su mantenimiento.

- Consejo de Estado, Sección Segunda, Expediente No. 05001-23-33-000-2015-01052-01([2758-17](#)) de 3 de septiembre de 2020, C.P. Dr. Gabriel Valbuena Hernández.

- Consejo de Estado, Sección Segunda, Expediente No. [3337-01](#) de 14 de julio de 2005, C.P. Dr. Tarsicio Cáceres Toro



ARTICULO 4o. A falta de los beneficiarios consagrados en el artículo 1o. de la ley 126 de 1985, tendrán derecho a tal prestación los padres o los hermanos inválidos del empleado fallecido que dependieren económicamente de él, desde la aplicación de la Ley a que se refiere este artículo.

#### Notas del Editor

2. En criterio del Editor, para la interpretación de este artículo se debe tener en cuenta lo preceptuado por el Artículo [47](#) de la Ley 100 de 1993 que establece:

'ARTÍCULO [47](#). BENEFICIARIOS DE LA PENSIÓN DE SOBREVIVIENTES.

<Expresiones 'compañera o compañero permanente' y 'compañero o compañera permanente' en letra itálica **CONDICIONALMENTE** exequibles> <Artículo modificado por el artículo [13](#)

de la Ley 797 de 2003. El nuevo texto es el siguiente:> Son beneficiarios de la pensión de sobrevivientes:

'a) En forma vitalicia, el cónyuge o la compañera o compañero permanente o supérstite, siempre y cuando dicho beneficiario, a la fecha del fallecimiento del causante, tenga 30 o más años de edad. En caso de que la pensión de sobrevivencia se cause por muerte del pensionado, el cónyuge o la compañera o compañero permanente supérstite, deberá acreditar que estuvo haciendo vida marital con el causante hasta su muerte y haya convivido con el fallecido no menos de cinco (5) años continuos con anterioridad a su muerte;

'b) En forma temporal, el cónyuge o la compañera permanente supérstite, siempre y cuando dicho beneficiario, a la fecha del fallecimiento del causante, tenga menos de 30 años de edad, y no haya procreado hijos con este. La pensión temporal se pagará mientras el beneficiario viva y tendrá una duración máxima de 20 años. En este caso, el beneficiario deberá cotizar al sistema para obtener su propia pensión, con cargo a dicha pensión. Si tiene hijos con el causante aplicará el literal a).

'Si respecto de un pensionado hubiese un compañero o compañera permanente, con sociedad anterior conyugal no disuelta y derecho a percibir parte de la pensión de que tratan los literales a) y b) del presente artículo, dicha pensión se dividirá entre ellos (as) en proporción al tiempo de convivencia con el fallecido.

'En caso de convivencia simultánea en los últimos cinco años, antes del fallecimiento del causante entre un cónyuge y una compañera o compañero permanente, la beneficiaria o el beneficiario de la pensión de sobreviviente será la esposa o el esposo. Si no existe convivencia simultánea y se mantiene vigente la unión conyugal pero hay una separación de hecho, la compañera o compañero permanente podrá reclamar una cuota parte de lo correspondiente al literal a en un porcentaje proporcional al tiempo convivido con el causante siempre y cuando haya sido superior a los últimos cinco años antes del fallecimiento del causante. La otra cuota parte le corresponderá a la cónyuge con la cual existe la sociedad conyugal vigente;

'c) Los hijos menores de 18 años; los hijos mayores de 18 años y hasta los 25 años, incapacitados para trabajar por razón de sus estudios y si dependían económicamente del causante al momento de su muerte, siempre y cuando acrediten debidamente su condición de estudiantes; y, los hijos inválidos si dependían económicamente del causante, esto es, que no tienen ingresos adicionales, mientras subsistan las condiciones de invalidez. Para determinar cuando hay invalidez se aplicará el criterio previsto por el artículo [38](#) de la Ley 100 de 1993;

'd) A falta de cónyuge, compañero o compañera permanente e hijos con derecho, serán beneficiarios los padres del causante si dependían económicamente de este;

'e) A falta de cónyuge, compañero o compañera permanente, padres e hijos con derecho, serán beneficiarios los hermanos inválidos del causante si dependían económicamente de éste.

'PARÁGRAFO. Para efectos de este artículo se requerirá que el vínculo entre el padre, el hijo o el hermano inválido sea el establecido en el Código Civil.'

1. Para la interpretación de este artículo se debe tener en cuenta el artículo [3o.](#) de la Ley 71 de 1988, publicada en el Diario Oficial No. 38.624 de 22 de diciembre de 1988, el cual

establece que:

'ARTÍCULO 3o. Extiéndese las previsiones sobre sustitución pensional de la Ley [33](#) de 1973, de la Ley [12](#) de 1975, de la Ley [44](#) de 1980 y de la Ley 113 de 1985 en forma vitalicia, al cónyuge supérstite compañero o compañera permanente, a los hijos menores o inválidos, a los padres o hermanos inválidos que dependan económicamente del pensionado, en las condiciones que a continuación se establecen:

1. El cónyuge sobreviviente o compañero o compañera permanente, tendrán derecho a recibir en concurrencia con los hijos menores o inválidos por mitades la sustitución de la respectiva pensión con derecho a acrecer cuando uno de los dos órdenes tengan extinguido su derecho. De igual manera respecto de los hijos entre sí.
2. Si no hubiere cónyuge o compañero o compañera permanente, la sustitución de la pensión corresponderá íntegramente a los hijos menores o inválidos por partes iguales.
3. Si no hubiere cónyuge supérstite o compañero o compañera permanente, ni hijos menores o inválidos, la sustitución de la pensión corresponderá a los padres.
4. Si no hubiere cónyuge supérstite, compañero o compañera permanente, ni hijos menores o inválidos, ni padres, la sustitución de la pensión corresponderá a los hermanos inválidos que dependan económicamente del causante.'



ARTICULO 5o. Las empresas, entidades o patronos que satisfacen pensiones, a solicitud escrita de la respectiva Asociación de Pensionados, deberán hacer los descuentos de las cuotas o totalidad de los créditos o deudas que contraen los pensionados organizados gremialmente en favor de su organización gremial. Igual prerrogativa tienen las Cajas de Compensación Familiar para hacer los descuentos establecidos el artículo [6o.](#) de esta Ley.

Concordancias

Decreto [1073](#) de 2002

Decreto 1160 de 1989; Art. [18](#)

Decreto 784 de 1989; Art. [32](#)



ARTICULO 6o. <Artículo modificado por el artículo [1](#) de la Ley 1643 de 2013. El nuevo texto es el siguiente:> Las Cajas de Compensación Familiar deberán prestar a los pensionados cuya mesada pensional sea de hasta uno y medio (1.5) smlmv, tanto del sector privado como del sector público del orden nacional, territorial, y de los regímenes especiales, mediante previa solicitud, los servicios a que tienen derecho los trabajadores activos en materia de recreación, deporte y cultura. Para estos efectos los pensionados solo presentarán ante la respectiva Caja, a la que estuvieron afiliados en su última vinculación laboral, la documentación que los acredite como tales, incluyendo a su cónyuge o compañera o compañero permanente cuando este no ostente la calidad de trabajador activo, y sus hijos menores de dieciocho (18) años, acreditando el vínculo familiar, sin que se haga necesario el pago de cotización alguna.

Los pensionados cuya mesada sea superior a uno y medio (1.5) salario mínimo legal mensual vigente (smlv), cotizarán en los términos y condiciones establecidos en la reglamentación que para tal efecto expida el Gobierno Nacional, sin que en ningún caso la cuantía de la cotización



sea superior al dos por ciento (2%) de la correspondiente mesada.

Los pensionados que se acojan a este beneficio no recibirán subsidio en dinero.

#### Notas de Vigencia

- Artículo modificado por el artículo [1](#) de la Ley 1643 de 2013, 'por medio de la cual se facilita el acceso a los servicios prestados por las Cajas de Compensación Familiar en favor de los pensionados', publicada en el Diario Oficial No. 48.849 de 12 de julio de 2013.

#### Jurisprudencia Vigencia

- Aparte subrayado del texto original declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional, mediante Sentencia No. [C-149-94](#) del 23 de marzo de 1994 Magistrado Ponente Dr. Eduardo Cifuentes Muñóz.

#### Legislación Anterior

Texto original de la Ley 71 de 1988:

ARTÍCULO 6. Las Cajas de Compensación Familiar deberán prestar a los pensionados, mediante previa solicitud, los servicios a que tienen derecho los trabajadores activos.

Para estos efectos los pensionados cotizarán de acuerdo con los reglamentos que expida el gobierno nacional, sin que en ningún caso la cuantía de la cotización sea superior al dos por ciento (2%) de la correspondiente mesada.

Los pensionados que se acojan a este beneficio no recibirán subsidio en dinero.



ARTICULO 7o. <Ver Notas del Editor> A partir de la vigencia de la presente Ley, los empleados oficiales y trabajadores que acrediten veinte (20) años de aportes sufragados en cualquier tiempo y acumulados en una o varias de las entidades de previsión social que hagan sus veces, del orden nacional, departamental, municipal, intendencial, comisarial o distrital y en el Instituto de los Seguros Sociales, tendrán derecho a una pensión de jubilación siempre que cumplan sesenta (60) años de edad o más si es varón y cincuenta y cinco (55) años o más si es mujer.

#### Jurisprudencia Vigencia

## Corte Constitucional

- La Corte Constitucional se declaró INHIBIDA de fallar sobre este inciso (parcial) por ineptitud de la demanda, mediante Sentencia [C-786-14](#) de 22 de octubre de 2014, Magistrado Ponente Dr. Luis Ernesto Vargas Silva.

'(...) la preocupación fáctica planteada por el actor, respecto a la falta de pago de aportes de los empleados oficiales, en el sentido de qué pasa con aquellos casos concretos en que el empleador oficial no realizó los aportes y puede llegar a perjudicar a los empleados oficiales en la adquisición del derecho a la pensión por aportes, por cuanto en el cómputo no se le tiene en cuenta el “tiempo de servicio prestado”, carece de pertinencia

(...)

Como la preocupación del actor es de carácter fáctico, referente a cómo resolver los casos de empleados oficiales a los que no se les hicieron los aportes, y a los cuales se les debe tener en cuenta también el “tiempo de servicios prestado”, los aportes y la edad, es de resaltar que como se trata de resolución de casos en concreto, ya estas situaciones han sido resueltas por la vía de la jurisdicción ordinaria a través de la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia que corrigió su jurisprudencia y avaló la posibilidad de acumulación de tiempo de servicios con aportes.

En este sentido, en la Sentencia 43904 43904 (44572014), 3/26/2014 ) la Corte Suprema de Justicia, Sala Laboral, rectificó su jurisprudencia sobre el reconocimiento de la **pensión por aportes** y sostuvo que **el tiempo de servicio es computable con el tiempo de cotización, aunque el trabajador no haya efectuado aportes en el primer lapso**. Para la Sala, ni antes de la Constitución, ni posterior a ella, la falta de aportes al sistema por parte de la entidad contratante era obstáculo para acceder al derecho, máxime si se tiene en cuenta que, en el sector público, la cotización no era obligatoria sino facultativa para algunas entidades oficiales. Finalmente, consideró como un elemento adicional de sustento de su giro jurisprudencial el hecho de que el Consejo de Estado anulara el artículo 5° del Decreto 2709 de 1994, que prohibía tener en cuenta los periodos no cotizados para conceder el derecho a pensión por aportes. Cabe recordar que para el caso de las empresas privadas no afiliadas al ISS la norma imponía prohibiciones para cubrir riesgos de invalidez, vejez y muerte frente a los periodos en los que no se habían hecho aportes.'

- La Corte Constitucional se declaró INHIBIDA de fallar sobre este inciso (parcial) por ineptitud de la demanda, mediante Sentencia [C-804-08](#) de 20 de agosto de 2008, Magistrado Ponente Dr. Jaime Córdoba Triviño.

El Gobierno Nacional reglamentará los términos y condiciones para el reconocimiento y pago de esta prestación y determinará las cuotas partes que correspondan a las entidades involucradas.

PARAGRAFO. <Parágrafo derogado por el artículo [33](#) numeral 1 literal e) de la Ley 100 de 1993>.

Notas de vigencia

- Parágrafo derogado por el artículo [33](#) numeral 1 literal e) y el artículo [289](#) de la Ley 100 de 1993, publicada en el Diario Oficial No. 41.148 del 23 de diciembre de 1993.

#### Jurisprudencia Vigencia

##### Corte Constitucional:

- Parágrafo declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional, la cual dispuso que 'su efecto se extiende al reconocimiento de los derechos pensionales que hubieren cumplido con los requisitos previstos en el inciso 1, ésto es, por aportes hechos en cualquier tiempo acumulables en una o varias entidades de previsión social oficial de cualquier orden y el I.S.S., cuando cumplan el requisito de la edad'. Sentencia No. [C-012-94](#) del 21 de enero de 1994, Magistrado Ponente Dr. Antonio Barrera Carbonell.

##### Corte Suprema de Justicia:

- Parágrafo original declarado EXEQUIBLE por la Corte Suprema de Justicia, mediante Sentencia No. [047](#) del 29 de marzo de 1990, Magistrado Ponente Dr. Fabio Morón Díaz.

#### Notas del Editor

2. En criterio del Editor, sin perjuicio de los derechos adquiridos, el régimen especial en materia pensional establecido por el presente artículo perdió su vigencia con la expedición del Acto Legislativo [1](#) de 2005, cuyo texto original establece:

'...

A partir de la vigencia del presente Acto Legislativo, no habrá regímenes especiales ni exceptuados, sin perjuicio del aplicable a la fuerza pública, al Presidente de la República y a lo establecido en los párrafos del presente artículo.

'Parágrafo transitorio 2o. Sin perjuicio de los derechos adquiridos, el régimen aplicable a los miembros de la Fuerza Pública y al Presidente de la República, y lo establecido en los párrafos del presente artículo, la vigencia de los regímenes pensionales especiales, los exceptuados, así como cualquier otro distinto al establecido de manera permanente en las leyes del Sistema General de Pensiones expirará el 31 de julio del año 2010'.

...!.

Actualmente el régimen pensional vigente se encuentra consignado en la Ley [100](#) de 1993, publicada en el Diario Oficial No. 41.148 de 23 de diciembre de 1993, 'Por la cual se crea el sistema de seguridad social integral y se dictan otras disposiciones', y sus posteriores modificaciones.

1. En criterio del Editor, para la interpretación de este artículo se debe tener en cuenta que el artículo [309](#) de la Constitución Política de 1991 erigió en departamentos las antiguas intendencias y comisarías.

#### Concordancias

Ley [33](#) de 1995

Decreto [2709](#) de 1994

Decreto 2520 de 1993; Art. 49

Ley 31 de 1992

Decreto [1160](#) de 1989

Concepto SUPERBANCARIA 48418 de 2002

Circular COLPENSIONES [1](#) de 2012

#### Jurisprudencia Concordante

##### Corte Constitucional

- Corte Constitucional, Sentencia T-[572](#)-11 de 21 de julio de 2011, M.P. Dr. Jorge Igancio Pretel Chaljub

¿Es posible que una persona obtenga la pensión establecida en la ley [33](#) de 1985 sumando el tiempo de servicio en entidades estatales el cual no fue no cotizado y posteriores aportes al Instituto de Seguros Sociales? ¿Pierde por ello el régimen de transición? (Ver F4\_ST572\_11)

Sí es posible que obtenga la pensión, ya que en aplicación del principio de favorabilidad, tan sólo deben cumplirse 20 años de aportes sin perjuicio de la clase de entidad a la cual se haya realizado. Asimismo, la persona tiene derecho a que se le aplique lo establecido en el artículo [1](#)o de la Ley 33 de 1985, sin que con ello pierda el derecho a pensionarse conforme a las reglas del régimen de transición.

##### Consejo de Estado

- Consejo de Estado, Sección Segunda, Expediente No. 52001-23-33-000-2013-00053-01(4248-14) de 10 de octubre de 2019, C.P. Dr. William Hernández Gómez.

- Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección segunda, Expediente No. [1117-09](#) de 2011, C.P. Dr. Gerardo Arenas Monsalve

¿Se debe aplicar la restricción establecida en el artículo [5](#) del Decreto 1474 de 1997, con el fin de determinar el tiempo de servicio para obtener una pensión de jubilación por aportes? (Ver F1\_25000-23-25-000-2005-05520-01(1117-09))

No, porque no puede negarse el derecho a la pensión de jubilación por aportes ni a su reliquidación cuando algunas de las entidades públicas no efectuaron aportes a cajas de previsión. Por lo tanto, para efectos de la pensión de jubilación por aportes que deba aplicarse en virtud del régimen de transición pensional establecido en el artículo [36](#) de la Ley 100 de 1993, se debe tener en cuenta el tiempo laborado en entidades oficiales, sin importar si dicho tiempo fue o no objeto de aportes a entidades de previsión o de seguridad social.

¿Cuál es el Ingreso base de liquidación de la pensión de jubilación por aportes de las personas beneficiarias del régimen de transición? (Ver F2\_25000-23-25-000-2005-05520-01(1117-09))

El ingreso base de liquidación de las personas beneficiarias del régimen de transición y que tengan derecho a la pensión de jubilación por aportes es la establecida en el inciso 3° del artículo [36](#) de la Ley 100 de 1993. Igualmente, el ingreso base de liquidación para el bono de los beneficiarios del régimen de transición se establecerá de acuerdo con el tercer inciso del artículo 36 de la Ley 100 de 1993.

¿A quienes se les aplica el artículo [70](#) de la ley 71 de 1988, que establece las condiciones para acceder a la pensión de jubilación por aportes, sumando los tiempos de cotización y de servicios en el sector público y en el privado? (Ver F3\_25000-23-25-000-2005-05520-01(1117-09))

La posibilidad de computar el tiempo servido en el sector público con el tiempo cotizado en el Instituto de Seguros Sociales, es un régimen pensional aplicable a quienes estuvieron vinculados laboralmente al sector oficial, a empleadores públicos y privados afiliados al Instituto de Seguros Sociales o a ambos.

¿Qué personas tienen derecho a que se les reconozca la pensión de jubilación por aportes, luego de la entrada en vigencia de la ley [100](#) de 1993? (Ver F4\_25000-23-25-000-2005-05520-01(1117-09))

Las personas beneficiarias del régimen de transición podrán obtener la pensión de jubilación con la suma del tiempo cotizado al Seguro Social y el tiempo como cotizado servidor público a cajas de previsión, de conformidad a lo establecido en la ley [71](#) de 1988.

- Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Expediente No. [0375](#)-11, C.P. Dra. Bertha Lucía Ramírez de Páez

¿Tiene derecho el actor a que la Universidad de Caldas le reconozca y pague una pensión de jubilación independiente a la de vejez que le fue reconocida por el ISS en razón a que los tiempos laborados para acceder a éstas son independientes?(Ver F\_17001-23-31-000-2009-00102-01(0375-11))

Es posible percibir una pensión de jubilación por servicios prestados en el sector público y a la vez recibir una pensión de vejez por parte del ISS siempre y cuando ésta se reconozca por servicios prestados a patronos particulares, pero si el ISS al reconocer la pensión incluye tiempos laborados en el sector público y privado involucra dineros que provienen del tesoro público o del Estado esta última será incompatible con la pensión de jubilación reconocida por servicios prestados en el sector público

Corte Suprema de Justicia

- Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Laboral, Sentencia No. [39883](#) de 24 de mayo de 2011, M.P. Dr. Carlos Ernesto Molina Monsalve

¿Para obtener la pensión de jubilación por aportes, se puede contar el tiempo que no se aportó a una Caja de Previsión Social o al Instituto de Seguros Sociales? (Ver F\_CSJ\_SCL\_39883(24\_05\_11)\_2011)

No, el tiempo servido que no se hubiera aportado a una Caja de Previsión Social o al Instituto de Seguros Sociales, no es dable computarlo para completar los 20 años que exige la Ley [71](#) de 1988, para obtener la pensión de jubilación por aportes, de conformidad con lo establecido

en el artículo [21](#) del Decreto 1160 de 1989.

- Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Laboral, Sentencia No. [37957](#) de 8 de junio de 2011, M.P. Dr. Jorge Mauricio Burgos Ruiz

¿Puede el Instituto de Seguros Sociales conceder una pensión tomando en consideración cotizaciones que no han sido realizadas? (Ver F1\_CSJ\_SCL\_37957(08\_06\_11)\_2011)

El monto de las pensiones debe corresponder con el valor de las cotizaciones efectivamente realizadas o del capital aportado para financiarlas. De tal manera, que el seguro social no puede ser compelido a reconocer una pensión por un valor superior al que corresponde de acuerdo con el salario base asegurado según las reglas de cada una de las prestaciones, salvo en los eventos en que habiéndose presentado una cotización deficitaria por ser el salario real superior, el patrono o entidad empleadora cancele previamente el capital constitutivo correspondiente al mayor valor de la prestación.

#### Doctrina Concordante

Concepto ISS [7525](#) de 2008

Concepto ISS [8597](#) de 2007

Concepto ISS [16881](#) de 2006

Concepto ISS [12939](#) de 2006

Concepto ISS [16620](#) de 2005

Documento COLPENSIONES [35](#)

Documento COLPENSIONES [33](#)

#### Legislación anterior

Texto original de la Ley 71 de 1988:

PARAGRAFO. Para el reconocimiento de la pensión de que trata este artículo, a las personas que a la fecha de vigencia de la presente Ley, tengan diez (10) años o más de afiliación en una o varias de las entidades y cincuenta (50) años o más de edad si es varón o cuarenta y cinco (45) años o más si es mujer, continuarán aplicándose las normas de los regímenes actuales vigentes.



ARTICULO 8o. Las pensiones de jubilación, invalidez y vejez una vez reconocidos, se hacen efectivas y deben pagarse mensualmente al pensionado desde la fecha en que se haya retirado definitivamente del servicio, en caso de que este requisito sea necesario para gozar de la pensión.

Para tal fin la entidad de previsión social o el I.S.S., comunicarán al organismo donde labora el empleado, la fecha a partir de la cual va a ser incluido en la nómina de pensionados, para efecto de su retiro del servicio. Para cobrar su primera mesada el pensionado deberá acreditar su retiro, mediante copia auténtica del acto administrativo que así lo dispuso o constancia expedida por el Jefe de Personal de la entidad donde venía laborando, o de quien haga sus veces.

## Notas del Editor

- Para la interpretación de este inciso debe tenerse en cuenta lo dispuesto por el Parágrafo 3o. del Artículo [33](#) de la Ley 100 de 1993, modificado por el Artículo [9o.](#) de la Ley 797 de 2003, que establece:

'ARTÍCULO [33](#). REQUISITOS PARA OBTENER LA PENSIÓN DE VEJEZ. <Artículo modificado por el Artículo [9o.](#) de la Ley 797 de 2003. El nuevo texto es el siguiente:> Para tener el derecho a la Pensión de Vejez, el afiliado deberá reunir las siguientes condiciones:

...

'PARÁGRAFO 3o. <Parágrafo CONDICIONALMENTE EXEQUIBLE> Se considera justa causa para dar por terminado el contrato de trabajo o la relación legal o reglamentaria, que el trabajador del sector privado o servidor público cumpla con los requisitos establecidos en este artículo para tener derecho a la pensión. El empleador podrá dar por terminado el contrato de trabajo o la relación legal o reglamentaria, cuando sea reconocida o notificada la pensión por parte de las administradoras del sistema general de pensiones.

'Transcurridos treinta (30) días después de que el trabajador o servidor público cumpla con los requisitos establecidos en este artículo para tener derecho a la pensión, si este no la solicita, el empleador podrá solicitar el reconocimiento de la misma en nombre de aquel.

'Lo dispuesto en este artículo rige para todos los trabajadores o servidores públicos afiliados al sistema general de pensiones'.

- En criterio del editor para la interpretación de este artículo debe tenerse en cuenta lo dispuesto por el Concepto No. [347](#) de 22 de febrero de 1990 del Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil, C.P. Dr. Jaime Betancur Cuartas. El cual establece:

“1. Cuando el funcionario ha llegado a la edad de retiro forzoso, debe la Entidad proceder a retirarlo del servicio, o, por el contrario debe esperar la Institución a que la Entidad de Previsión Social informe su inclusión en la nómina de pensionados?

2. La Ley 71 de 1988 modificó lo establecido en los artículos 31 y 122 de los Decretos Ley 2400 de 1968 y 1950 de 1973, que consagran la edad de 65 años como impedimento para desempeñar cargos públicos? “

(...)

“Como se indicó, cuando el funcionario o empleado oficial ha llegado a la edad de retiro forzoso debe la entidad proceder a notificarle de que cesará en sus funciones y será retirado del servicio, cuando la entidad de previsión social o el ISS le comuniquen su inclusión en la nómina de pensionados, en la misma fecha en que se retire.

2. La Ley 71 de 1988 no modificó la edad de sesenta y cinco (65) años, prevista para el retiro forzoso, por el Decreto - Ley 2400 de 1968 y su Decreto Reglamentario 1950 de 1973, lo que modificó dicha Ley fue el término de seis (6) meses establecido para gestionar el reconocimiento de la pensión, que se contaba a partir de la notificación al empleado, por parte del organismo al cual se encontraba vinculado.“

## Concordancias

Decreto 1590 de 1989; Art. [3o.](#)

Decreto 1160 de 1989; Art. [9o.](#)

Decreto [819](#) de 1989

#### Jurisprudencia Concordante

Consejo de Estado

- Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección segunda, Expediente No. [1101-10](#) de 2011, C.P. Dr. Luis Rafael Vergara Quintero

¿Una persona que no este dentro de los supuestos que consagra el artículo 12 de la Ley 790 de 2002, deja por eso, de ser un prepensionado? (Ver F2\_47001-23-31-000-2009-00332-01(1101-10))

El hecho de no encuadrar dentro de los supuestos que consagra el artículo [12](#) de la Ley 790 de 2002, no significa que una persona deje de ser un “prepensionado” en el sentido amplio de la palabra, y por ende deje de recibir la especial protección del Estado al momento de una reestructuración o liquidación de entidades que conlleve una supresión de empleos. Por lo tanto, cuando una persona, esta ad- portas de un acto que otorgue el derecho a la pensión, la Administración está obligada a buscar soluciones tendientes a mantenerlo en servicio hasta tanto su derecho sea real y efectivo en aras de garantizar un paso a la vejez en condiciones dignas.

#### Doctrina Concordante

- Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil, Concepto No. [347](#) de 22 de febrero de 1990, C.P. Dr. Jaime Betancur Cuartas. Ley 71 de 1988. Edad de retiro forzoso del funcionario público



ARTICULO 9o. <Subrogado por el artículo [150](#) de la Ley 100 de 1993, Sentencia C-331-00>

Notas de Vigencia



- Artículo subrogado por el artículo [150](#) de la ley 100 de 1993, según lo dispuesto por la Corte Constitucional mediante Sentencia [C-331-00](#) del 22 de marzo de 2000, Magistrado Ponente Dr. Antonio Barrera Carbonell:

'Para la Corte el art. [9](#) de la ley 71/88 no se encuentra vigente por haber sido subrogado tácitamente por el art. [150](#) de la ley 100/93. ...

'..., el art. [150](#) de la ley 100/93 establece:

"Reliquidación del monto de la pensión para funcionarios y empleados públicos. Los funcionarios y empleados públicos que hubiesen sido notificados de la resolución de jubilación y que no se hayan retirado del cargo, tendrán derecho a que se les reliquide el ingreso base para calcular la pensión, incluyendo los sueldos devengados con posterioridad a la fecha de notificación de la resolución.

"Parágrafo. No podrá obligarse a ningún funcionario o empleado público a retirarse del cargo por el sólo hecho de haberse expedido a su favor la resolución de jubilación, si no ha llegado a la edad de retiro forzoso'.

'Las dos disposiciones presentan como elemento común, que ambas se refieren a la materia de la reliquidación de las pensiones de los funcionarios y empleados públicos, que no se han retirado del servicio. La diferencia entre ellas consiste en que el art. [9](#) en cuestión alude no solamente a las personas pensionadas sino a aquéllas que tienen derecho a la pensión; en cambio el art. [150](#) se refiere únicamente a quienes formalmente han adquirido el derecho a ésta, por haber 'sido notificados de la resolución de jubilación'.

'En ambas normas subyace la idea sustancial de que quien se ha pensionado o tiene derecho a la pensión no esta obligado a retirarse del cargo, y que lo relevante es tener materialmente el status de pensionado.

'Por lo anterior en concepto de la Corte, aun cuando no se trata de dos normas literalmente iguales, la materia atinente a la reliquidación de la pensión para funcionarios y empleados públicos que permanecen en el servicio fue regulada nuevamente, en lo sustancial, por el art. [150](#) de la ley 100/93. Por lo tanto, no le asiste razón al señor Procurador cuando da a entender que el art. [9](#) de la ley 71/88 sólo fue modificado en lo referente a los factores salariales que hay que tener en cuenta para reliquidar la pensión, cuando lo cierto es que esta disposición fue realmente subrogada por el mencionado art. [150](#).'

#### Concordancias

Ley [62](#) de 1985

Decreto 1160 de 1989; Art. [10](#)

#### Jurisprudencia Concordante

- Consejo de Estado Sección Segunda, Subsección 'B', Expediente No. [3776](#) de 16 de febrero de 2006, C.P. Dr. Tarsicio Cáceres Toro

- Consejo de Estado Sección Segunda, Subsección 'B', Expediente No. [3710](#) de 2 de febrero de 2006, C.P. Dr. Tarsicio Cáceres Toro

## Legislación Anterior

Texto original de la Ley 71 de 1988:

ARTÍCULO 9. Las personas pensionadas o con derecho a la pensión del sector público en todos sus niveles que no se hayan retirado del servicio de la entidad, tendrán derecho a la reliquidación de la pensión, tomando como base el promedio del último año de salarios y sobre los cuales haya aportado al ente de previsión social.

PARAGRAFO. La reliquidación de la pensión de que habla el inciso anterior, no tendrá efectos retroactivos sobre las mesadas anteriores al retiro del trabajador o empleado del sector público en todos sus niveles.



ARTICULO 10. <Ver Notas del Editor> Al cónyuge sobreviviente, al compañero o compañera permanente, a los hijos menores o inválidos, a los padres y a los hermanos inválidos con derecho a la sustitución pensional, se les harán los reajustes pensionales y demás beneficios y obligaciones contenidas en las leyes, convenciones colectivas, o demás disposiciones consagradas a favor de los pensionados.

### Notas del Editor

- Para la interpretación de este artículo se debe tener en cuenta las modificaciones que han sido realizadas a la Ley [33](#) de 1985, publicada en el Diario Oficial No. 36.856 de 13 de febrero de 1985.

### Concordancias

Ley 33 de 1985-; Art. [3o](#).

Decreto 1160 de 1989; Art. [11](#)

Decreto 690 de 1974; Art. [6o](#).



ARTICULO 11. <Ver Notas del Editor> Esta Ley y las Leyes [33](#) de 1973, [12](#) de 1975, [4a](#). de 1976, [44](#) de 1980, [33](#) de 1985, [113](#) de 1985 y sus decretos reglamentarios, contienen los derechos mínimos en materia de pensiones y sustituciones pensionales y se aplicarán en favor de los afiliados de cualquier naturaleza de las entidades de previsión social, del sector público en todos sus niveles y de las normas aplicables a las entidades de Previsión Social del sector privado, lo mismo que a las personas naturales y jurídicas, que reconozcan y paguen pensiones de jubilación, vejez e invalidez.

### Notas del Editor

- Para la interpretación de este artículo se debe tener en cuenta el artículo [11](#) de la Ley 100 de 1993, publicada en el Diario Oficial No. 41.148 de 23 de diciembre de 1993, el cual establece que:

'ARTÍCULO [11](#). CAMPO DE APLICACIÓN. <Artículo modificado por el artículo [1](#) de la Ley 797 de 2003. El nuevo texto es el siguiente:> El Sistema General de Pensiones consagrado en la presente ley, se aplicará a todos los habitantes del territorio nacional, conservando y respetando, adicionalmente todos los derechos, garantías, prerrogativas, servicios y beneficios adquiridos y establecidos conforme a disposiciones normativas anteriores, pactos, acuerdos o convenciones colectivas de trabajo para quienes a la fecha de vigencia de esta ley hayan cumplido los requisitos para acceder a una Pensión o se encuentren pensionados por jubilación, vejez, invalidez, sustitución o sobrevivientes de los sectores público, oficial, semioficial en todos los órdenes del régimen de Prima Media y del sector privado en general.

'Lo anterior será sin perjuicio del derecho de denuncia que le asiste a las partes y que el tribunal de arbitramento dirima las diferencias entre las partes'.

#### Doctrina Concordante

- Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil, Concepto No. [1718](#) de 9 de marzo de 2006, C.P. Dr. Enrique José Arboleda Perdomo. Pensión de vejez. Aplicación de las Leyes 33 de 1985 y 71 de 1988 para efectos del régimen de transición consagrado en el artículo 36 de la Ley 100 de 1993



ARTICULO 12. El Gobierno Nacional hará los traslados presupuestales y abrirá los créditos necesarios para la ejecución de esta Ley.



ARTICULO 13. La presente Ley rige a partir de su sanción y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

Dada en Bogotá, D.E., a los... días del mes de ... de mil

novecientos ochenta y ocho (1988).

República de Colombia - Gobierno Nacional

PUBLIQUESE Y EJECUTESE.

Bogotá, D.E., 19 de Diciembre de 1988.

VIRGILIO BARCO

El Ministro de Trabajo y Seguridad Social,

JUAN MARTIN CAICEDO FERRER.

El Ministro de Hacienda y Crédito Público,

LUIS FERNANDO ALARCON MANTILLA.



Disposiciones analizadas por Avance Jurídico Casa Editorial Ltda.

Normograma de la Administradora Colombiana de Pensiones - Colpensiones

ISSN 2256-1633

Última actualización: 5 de febrero de 2021 - Diario Oficial No. 51567 - Enero 24 de 2021

